

# Postępowanie dyscyplinarne w sprawach odpowiedzialności zawodowej geodetów i kartografów

**Janina Peliksz-Tanan**

Rzecznik Dyscyplinarny w sprawach odpowiedzialności dyscyplinarnej osób wykonujących samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii.

Elbląg

14 lipca 2016 r.

# Podstawy prawne:

- ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity z 2015 r. Dz.U. poz. 520 ze zmianami),
- zasady prawa karnego, zawarte w ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U nr 88 poz. 553 z późn. zm.) oraz w Kodeksie postępowania karnego,
- wytyczne Głównego Geodety Kraju w sprawach z zakresu postępowań dyscyplinarnych (szkolenie z dnia 17 kwietnia 2015 r.).

# Organy dyscyplinarne:

- Rzecznik dyscyplinarny,
- Wojewódzka komisja dyscyplinarna, (odwołanie 14 dni), właściwość - na obszarze której popełniono czyn.
- Odwoławcza komisja dyscyplinarna,(odwołanie 30 dni),
- Sąd apelacyjny - sąd pracy i ubezpieczeń społecznych, właściwy ze względu na miejsce zamieszkania obwinionego.

# Rzecznik dyscyplinarny

Rzecznika dyscyplinarnego powołuje i odwołuje wojewoda na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (art. 46d ust. 1).

- **Zadania rzecznika dyscyplinarnego:**

- prowadzenie postępowania wyjaśniającego,

- składanie wniosków o ukaranie,

- udział w postępowaniu dyscyplinarnym w charakterze strony (oskarżyciela) (art. 46e ust. 1).

***Rzecznik dyscyplinarny wszczyna postępowanie wyjaśniające na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru geodezyjnego i kartograficznego (art. 46e ust. 2).***

# Rzecznik dyscyplinarny:

- ma obowiązek wszcząć postępowanie wyjaśniające, jeśli jest wniosek uprawnionego organu,
- ma obowiązek zawiadomienia o wszczęciu postępowania wyjaśniającego osobę wykonującą samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii, której wniosek dotyczy,
- nie może wszcząć postępowania wyjaśniającego z urzędu, nawet gdy poweźmie informacje o zachowaniu naruszającym zasady określone w ustawie,
- ma prawo do wydawania postanowienia o umorzeniu postępowania wyjaśniającego, jeżeli zebrany materiał dowodowy nie daje podstaw do sporządzenia wniosku o ukaranie do komisji dyscyplinarnej.

# Odpowiedzialność dyscyplinarna

Osoba wykonująca samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii ponosi odpowiedzialność dyscyplinarną, jeżeli wykonuje swoje zadania (art. 46):

- z naruszeniem przepisów prawa,
- nie dochowuje należytej staranności,
- niezgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej.

# Należyta staranność:

Wyrok sądu WSA w Warszawie z dnia 13-02-2016 sygn. akt VI SA/Wa 2099/12

Stosownie do treści art. 42 ust. 3 Pgik. osoby wykonujące samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii są obowiązane wykonywać swoje zadania z należyłą starannością zgodnie z zasadami współczesnej wiedzy technicznej i obowiązującymi przepisami prawa. Przyjąć zatem należy, że wykonanie chociażby jednej pracy geodezyjnej z naruszeniem przepisów dotyczących geodezji i kartografii może skutkować nałożeniem sankcji dyscyplinujących, wynikających z art. 46 ust. 1 Pgik.

Wskazać należy, że poprzez uzyskanie uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii wykonawca może wykonywać samodzielne funkcje w dziedzinie geodezji i kartografii, tj. między innymi kierować pracami geodezyjnymi i kartograficznymi, wykonywać czynności rzeczoznawcy, pełnić funkcje inspektora nadzoru. Realizowanie takich zadań wiąże się z dużą odpowiedzialnością. Niewątpliwie każdego geodety uprawnionego, także skarżącą należy traktować jako podmiot profesjonalny, od którego można wymagać znajomości przepisów prawa, a także umiejętności ich stosowania w praktyce. Powyższe wynika chociażby z faktu, że uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii może uzyskać tylko osoba, która posiada odpowiedni okres praktyki zawodowej, a także wykaże się w postępowaniu kwalifikacyjnym przed komisją kwalifikacyjną ds. uprawnień zawodowych znajomością przepisów prawnych oraz standardów technicznych z zakresu geodezji i kartografii.

*Należyta staranność stanowi pewien wzorzec zachowania, typowy dla osób wykonujących określony zawód. Oceny należytej staranności należy dokonywać w ramach prowadzonej działalności gospodarczej przez osobę posiadającą uprawnienia zawodowe uwzględniając zawodowy charakter tej działalności. Profesjonalizm osób posiadających uprawnienia zawodowe powinien przejawiać się w postępowaniu zgodnym z regułami fachowej wiedzy i sumienności w stosowaniu obowiązujących przepisów prawnych. Orzecznictwo i piśmiennictwo w sposób jednoznaczny wskazuje, że dla ustalenia wzorca należytej staranności w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej wykorzystuje się informacje zawarte w standardach formalnie obowiązujących dla danej grupy zawodowej, a także zbiorach norm, formułowanych w ramach grupy zawodowej, które określają właściwe dla danego środowiska zachowania.*

**Wyrazem zachowywania należytej staranności w zawodzie geodety jest m. in. przestrzeganie przepisów o charakterze powszechnie obowiązującym oraz standardów technicznych. Niedochowanie ww. uregulowań jest równoznaczne z naruszeniem art. 42 ust. 3 Pgik.**

**(...) Dlatego też zasadnie w przypadku geodety uprawnionego - skarżącej, uwzględniając jej dotychczasową działalność zawodową, wymierzając karę wzięto pod uwagę rodzaj i charakter naruszenia obowiązujących przepisów prawa, a także skutki w wymiarze prawnym i społecznym, wynikające z popełnionego przez skarżącą naruszenia. (...)**

# Postępowanie dyscyplinarne:

- Wniosek Rzecznika Dyscyplinarnego o ukaranie wszczyna postępowanie dyscyplinarne (art. 46 m).
- Obwiniony ma prawo korzystania z pomocy wybranego przez siebie obrońcy (advokat, radca prawny, osoba posiadająca uprawnienia zawodowe w dziedzinie GiK, lub osoba będąca członkiem organizacji społeczno-zawodowej działającej w dziedzinie geodezji i kartografii)
- Wojewódzka komisja dyscyplinarna wydaje orzeczenie po przeprowadzeniu rozprawy, w toku której wysłuchuje rzecznika dyscyplinarnego i obwinionego oraz jego obrońcy.



# Koszty postępowania:

- Koszty postępowania dyscyplinarnego stanowią wydatki poniesione w związku z tym postępowaniem (np.: biegli) (art. 46u).
- W razie ukarania koszty postępowania dyscyplinarnego ponosi obwiniony.
- W pozostałych przypadkach koszty pokrywa właściwy organ (Wojewoda, Główny Geodeta Kraju).

Postępowanie dyscyplinarne może być wszczęte (i prowadzone) niezależnie od innych rodzajów odpowiedzialności za ten sam czyn.

Na przykład:

- odpowiedzialność karna, jeżeli czyn posiada znamiona czynu zabronionego przez ustawę karną,
- odpowiedzialność cywilna z tytułu deliktu.

# Przedawnienie:

- Nie można wszcząć postępowania dyscyplinarnego, jeżeli od chwili popełnienia czynu upłynęły trzy lata (postępowanie wszczęte w warunkach przedawnienia należy umorzyć (art. 46c ust. 1).
- Wszczęcie postępowania wyjaśniającego przerywa bieg przedawnienia (art. 46 c ust. 3).
- Karalność przewinienia dyscyplinarnego ustaje, jeżeli od czasu jego popełnienia upłynęło pięć lat (art. 46c ust. 4).

# Zatarcie kary dyscyplinarnej

- Karę dyscyplinarną – z wyjątkiem kary odebrania uprawnień zawodowych – uważa się za niebyłą i wzmiankę o niej wykreśla się z centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia zawodowe po upływie 2 lat od uprawomocnienia się orzeczenia (art. 46r ust. 1).
- Karę dyscyplinarną odebrania uprawnień zawodowych uważa się za niebyłą po upływie 5 lat od uprawomocnienia się orzeczenia (art. 46r ust. 2).

# Co i jak robić aby nie spotkać się z Rzecznikiem Dyscyplinarnym

- W toku prac stosować właściwe procedury określone w przepisach prawa,
- Dbać o kompletność dokumentów w operacie przekazywanym do zasobu, związanych z zrealizowaną pracą,
- Opisywać i uzasadniać w sprawozdaniu technicznym wszelkie działania, które odbiegają od przyjętych norm ( § 71 ust. 7 pkt 6 rozporządzenia o standardach – opis całościowego przebiegu i rezultatów wykonanych prac),
- Nie wprowadzać w błąd lub udzielać niezgodnych z prawem informacji uczestnikom postępowania związanego z prowadzonymi pracami geodezyjnymi.

Dziękuję za uwagę.